



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-02/24-01/73  
URBROJ: 613-08-25-134  
Koprivnica, 28. kolovoza 2025.

## **Izvješće o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti**

**Upravljanje komunalnom  
infrastrukturom u jedinicama  
lokalne samouprave na  
području  
Virovitičko-podravske  
županije u 2019. i 2020.**

# SADRŽAJ

stranica

---

I.	UVOD	1
II.	CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III.	PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
	Grad Orahovica	3
	Grad Slatina	9
	Grad Virovitica	14
	Općina Crnac	17
	Općina Čačinci	23
	Općina Čađavica	30
	Općina Gradina	36
	Općina Lukač	42
	Općina Mikleuš	46
	Općina Nova Bukovica	51
	Općina Pitomača	55
	Općina Sopje	60
	Općina Suhopolje	63
	Općina Špišić Bukovica	66
	Općina Voćin	73
	Općina Zdenci	81
IV.	ZAKLJUČAK	88

## I. UVOD

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije u 2019. i 2020.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 1. listopada 2024. do 28. kolovoza 2025.

## II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije u 2019. i 2020., o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/13, URBROJ: 613-08-21-97, od 4. studenoga 2021. Predmet revizije bilo je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave u 2019. i 2020., odnosno provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U navedenoj reviziji ocijenjeno je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u lokalnim jedinicama na području Virovitičko-podravske županije u jednom gradu (Virovitica) učinkovito, jednom gradu (Slatina) i tri općine (Lukač, Nova Bukovica i Suhopolje) učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja, jednom gradu (Orahovica) i devet općina (Crnac, Čačinci, Čađavica, Mikleuš, Pitomača, Sopje, Špišić Bukovica, Voćin i Zdenci) djelomično učinkovito, dok je za jednu općinu (Gradina) neučinkovito. Za utvrđene nepravilnosti i propuste dan je 251 nalog i preporuka, od čega 66 naloga i 185 preporuka.

Zakonski predstavnici jedinica lokalne samouprave dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, jedinice lokalne samouprave obvezne su provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije u 2019. i 2020. planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalozi i preporuke dani u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije u 2019. i 2020. provedeni u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka te jesu li jedinice lokalne samouprave o provedbi naloga i preporuka izvještavale Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su jedinice lokalne samouprave trebale provesti u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, jedinicama lokalne samouprave upućen je upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljani razgovori sa zaposlenicima jedinica lokalne samouprave. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

### **III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI**

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li jedinice lokalne samouprave postupile prema nalogima i preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije u 2019. i 2020. u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

## Općina Nova Bukovica

Zakonski predstavnik Općine Nova Bukovica od 21. svibnja 2017. i do vremena provjere provedbe naloga i preporuka (srpanj 2025.) je načelnik Tomislav Bračun, prof.

### – Provedba danih preporuka

U tablici u nastavku dani su nalozi i preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Virovitičko-podravске županije u 2019. i 2020. za Općinu Nova Bukovica te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 10

### Provedba naloga i preporuka

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	Naloženo je evidenciju komunalne infrastrukture voditi na način da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, uključujući i objekte i uređaje javne rasvjete, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.	31. prosinca 2023.	provedeno
2.		Preporučeno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	31. prosinca 2022.	provedeno
3.		Preporučeno je procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	31. prosinca 2023.	provedeno nakon roka
4.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Naloženo je uskladiti odluku o komunalnim djelatnostima s odlukom o osnivanju vlastitog pogona, odnosno odlukom o komunalnim djelatnostima utvrditi komunalne djelatnosti održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene te poslove oglašavanja i organizacijski oblik njihovog obavljanja.	31. ožujka 2023.	provedeno nakon roka
5.		Naloženo je programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	3. siječnja 2022.	provedeno
6.		Preporučeno je u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.	3. siječnja 2022.	djelomično provedeno
7.		Preporučeno je izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja podnositi istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	3. siječnja 2022.	provedeno

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
8.		Preporučeno je u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture troškove održavanja komunalne infrastrukture iskazivati po djelatnostima i izvorima njihova financiranja.	30. lipnja 2022.	provedeno
9.		Naloženo je Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	3. siječnja 2022.	provedeno
10.		Naloženo je osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Nova Bukovica, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	3. siječnja 2022.	provedeno
11.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.	30. lipnja 2022.	provedeno
12.		Preporučeno je radi izvršenja programa održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture, sastavljati izvještaj o izvršenju programa održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture po djelatnostima.	30. lipnja 2022.	provedeno
13.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.	31. ožujka 2022.	provedeno
14.		Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.	31. ožujka 2022.	provedeno

Obrazloženje naloga i preporuka koji nisu provedeni u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka daje se u nastavku.

#### 1. Nalog i preporuka provedeni nakon roka

Nalog i preporuka provedeni nakon roka odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture i normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

##### 1.1. Preporučeno je procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2023.

Općina je, u skladu Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, u srpnju 2024. procijenila vrijednost katastarskih čestica na kojima se nalaze groblja, javna rasvjeta, spomenici, dječja igrališta i cesta u pojedinačnom iznosu od 0,13 eura. Općina navodi da je za preostalu komunalnu infrastrukturu za koju procjena nije napravljena u tijeku postupak interne procjene te da je preporuku provela nakon roka zbog nedostatka vremena za provedbu i nedovoljnog broja zaposlenika Općine.

- 1.2. Naloženo je uskladiti odluku o komunalnim djelatnostima s odlukom o osnivanju vlastitog pogona, odnosno odlukom o komunalnim djelatnostima utvrditi komunalne djelatnosti održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene te poslove oglašavanja i organizacijski oblik njihovog obavljanja.  
Rok za provedbu naloga bio je 31. ožujka 2023.

Odlukom o komunalnim djelatnostima, koju je Općinsko vijeće donijelo u lipnju 2024., komunalna djelatnost održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene utvrđena je kao jedna od komunalnih djelatnosti kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, a poslovi oglašavanja utvrđeni su kao komunalna djelatnost od lokalnog značaja. Za spomenute komunalne djelatnosti odlukom su utvrđeni organizacijski oblici njihova obavljanja. Općina navodi da je preporuku provela nakon roka zbog nedostatka vremena za provedbu i nedovoljnog broja zaposlenika Općine.

## 2. Djelomično provedena preporuka

Djelomično provedena preporuka odnosi se na područje normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

- 2.1. Preporučeno je u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.  
Rok za provedbu preporuke bio je 3. siječnja 2022.

Program građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Nova Bukovica za 2025., koji je Općinsko vijeće donijelo u prosincu 2024., sadrži rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture. Program održavanja komunalne infrastrukture za 2025., koji je Općinsko vijeće također donijelo u prosincu 2024., i nadalje sadrži i rashode koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture (troškovi potrošnje plina u mjesnim domovima). Općina navodi da je do nenamjerne pogreške došlo zbog povećanog obujma posla zaposlenika Općine.

***Općina Nova Bukovica je i nadalje u obvezi postupati prema preporuci Državnog ureda za reviziju koja nije u cijelosti provedena.***

## – **Izvještavanje o provedbi naloga i preporuka**

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Općina Nova Bukovica je izvještavala Ured o provedbi naloga i preporuka. O provedbi četiri naloga i četiri preporuke izvijestila je u propisanom roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe, o provedbi tri preporuke izvijestila je prije isteka planiranog vremena provedbe, a o provedbi jednog naloga i dvije preporuke nakon propisanog roka od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Općina Nova Bukovica točno izvijestila o provedbi pet naloga i osam preporuka, dok za jednu preporuku koja se odnosi na područje normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom nije točno izvijestila.

### **Očitovanje Općine Nova Bukovica**

*Općina Nova Bukovica u Očitovanju navodi da prihvaća činjenice opisane u Nacrtu izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije u 2019. i 2020., a koje se odnose na Općinu Nova Bukovica. Navodi da će slijedeće izmjene Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2025. sastaviti na način da će sadržavati samo rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.*

#### IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije u 2019. i 2020. utvrđeno je da je od 251 naloga i preporuke:

- provedeno ukupno 202 naloga i preporuka ili 80,5 %, od čega 149 u roku, a 53 nakon roka
- djelomično je provedeno 26 naloga i preporuka ili 10,3 %
- 23 naloga i preporuke ili 9,2 % nije provedeno.

U tablici broj 17 navodi se broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije.

Tablica broj 17

Broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije

Redni broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Orahovica	17	11	4	1	0	1	0
2.	Grad Slatina	14	9	2	1	0	2	0
3.	Grad Virovitica	9	7	2	0	0	0	0
4.	Općina Crnac	15	4	6	3	0	2	0
5.	Općina Čačinci	16	9	3	3	0	1	0
6.	Općina Čađavica	18	10	4	2	0	2	0
7.	Općina Gradina	17	9	2	3	0	3	0
8.	Općina Lukač	13	11	1	1	0	0	0
9.	Općina Mikleuš	17	13	2	2	0	0	0
10.	Općina Nova Bukovica	14	11	2	1	0	0	0
11.	Općina Pitomača	16	7	8	0	0	1	0
12.	Općina Sopje	14	13	1	0	0	0	0
13.	Općina Suhopolje	13	12	0	1	0	0	0
14.	Općina Špišić Bukovica	19	7	9	1	0	2	0
15.	Općina Voćin	20	7	3	3	0	7	0
16.	Općina Zdenci	19	9	4	4	0	2	0
Ukupno		251	149	53	26	0	23	0

\* Rok za provedbu nije prošao.

Jedinice lokalne samouprave su provedbom naloga i preporuka postigle sljedeće pozitivne učinke:

- u većem broju jedinica lokalne samouprave obavlja se cjelovito evidentiranje podataka o komunalnoj infrastrukturi

- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave unutarnjim aktima uređeno je građenje i održavanje komunalne infrastrukture te druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
- u većem broju jedinica lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom upravlja se u skladu s propisima
- ostvareni su ciljevi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Djelomično provedeni nalozi i preporuke te nalozi i preporuke koji nisu provedeni odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Jedinice lokalne samouprave su i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.